

Нововведения в законодательстве о местном самоуправлении

Принят Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ), который вступает в силу с 19.06.2025, за исключением отдельных положений (ст.ст. 32, 37, 39 и ч.23 ст.89), вступающих в силу с 01.01.2027, и применяется с учетом установленных им особенностей. Введение в действие данного документа направлено на развитие положений Конституции Российской Федерации о единой системе публичной власти.

Одной из ключевых новелл документа – развитие одноуровневой системы организации местного самоуправления. Оно предусмотрено в трех видах муниципальных образований: городской округ, муниципальный округ, внутригородское муниципальное образование города федерального значения. Первые два вида характерны для Алтайского края. При этом установлена возможность сохранения двухуровневой системы (сельские или городские поселения и муниципальные районы) для субъектов РФ, имеющих социально-экономические, исторические, национальные и иные особенности. Если муниципальный или городской округ сформированы в границах более одного поселения, существовавшего по состоянию на день вступления в силу закона, то в административных центрах таких поселений сформируют территориальные органы, входящие в структуру местной администрации.

Помимо ранее установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Закон № 131-ФЗ) способов избрания главы муниципального образования (на выборах; представительным органом из своего состава; представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса), принципиально новым является избрание представительным органом из числа кандидатов, представленных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

При этом, в последнем случае порядок предварительного рассмотрения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации и представления представительному органу муниципального образования кандидатов на должность главы муниципального образования устанавливается региональным законом.

Федеральным законом от 20.03.2025 №33-ФЗ установлено, что глава муниципального образования, наделенный правом возглавлять местную администрацию в соответствии с законодательством субъекта РФ, лишен возможности совмещать эту должность с исполнением обязанностей председателя представительного органа муниципального образования. При этом, в соответствии с принципом единства публичной власти, глава муниципального образования признается лицом, одновременно замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации и муниципальную должность.

В отличие от Закона № 131-ФЗ в Федеральном законе от 20.03.2025 №33-ФЗ не закрепляются отдельно перечни вопросов местного значения и полномочия по их решению для различных видов муниципальных образований. Содержатся три общих перечня полномочий:

- по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащие перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта РФ;
- по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, которые могут быть перераспределены законом субъекта РФ для органов государственной власти субъекта РФ;
- по которым для обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта РФ может быть принято решение об их реализации органами местного самоуправления.

Федеральный закон от 20.03.2025 №33-ФЗ разграничивает формы непосредственной реализации населением местного самоуправления и формы участия в нем. К первой группе отнесены местный референдум, муниципальные выборы и сход граждан. Ко второй – опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты, территориальное общественное самоуправление, староста сельского населенного пункта.

Согласно Федеральному закону от 20.03.2025 №33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с ним не позднее 01.01.2027. До их приведения в соответствие с данным Федеральным законом они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей Федеральному закону.

Помощник прокурора
Бийского района



Киселева Елизавета